



Projectplan 'Voorkomen verblijf'

2 juli 2020

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Vraagstelling en achtergrond
3. Aanleiding
4. Opbouw
5. Doelstelling
6. Afbakening
7. Risico's en kansen
8. Fasering
9. Organisatie

1. Inleiding

Dit projectplan is een uitwerking van een deelproject binnen het Transformatieprogramma jeugdhulp UW, namelijk het project 'Voorkomen verblijf'. Belangrijke bouwstenen van dit project zijn tijdens het schrijven van dit projectplan nog in de opstartfase. De doelen kunnen in die projectplan dan ook op hoofdlijnen weergegeven worden, maar zullen tijdens het verdere verloop van het project geconcretiseerd worden.

Het huidige transformatieprogramma is per 1 maart 2020 afgeweken van de aanvraag bij het transformatiefonds, met tot doel om meer impact te maken. Het voorkomen van verblijf is één van de twee doelen in het programma. Vanuit gemeenten wordt opgehaald welke vorm van behoefte tot ondersteuning er is, om dit doel na te streven. In dit projectplan wordt beschreven hoe dit proces eruit ziet en hoe de randvoorwaarden tot stand komen. Meer informatie over de aanvraag bij het transformatiefonds en een uitgebreide toelichting op de herziening (de verbinding in Utrecht West) vindt u in beide genoemde documenten.

2. Vraagstelling en achtergrond

De regio Utrecht West heeft de ambitie dat kinderen zoveel mogelijk in gezinsvormen opgroeien, ook als dat niet meer bij de ouders kan. Op dit moment lukt dit voor ongeveer 1/3 van de uithuisgeplaatste kinderen. In januari 2019 is het project Taskforce gezinsvormen gestart als onderdeel van het transformatieprogramma met als doel om dit aandeel aanzienlijk te verhogen.

Vanuit de herziening van het programma is besloten dit project te wijzigen. Het eerste jaar gaf een beeld waarin het project tot minder concrete resultaten heeft geleid dan aanvankelijk de bedoeling was. Daarom is vanuit de evaluatie gekozen het project te wijzigen door:

- Het concreter te formuleren, o.a. door middel van datasturing;
- Een koppeling te maken met Essentiële Functies.

Voor meer informatie hierover verwijs ik naar de tussentijdse evaluatie van het transformatieprogramma (datum 9 april 2020). Er wordt in dit project wel verder gebouwd op de uitkomsten van het project Taskforce Gezinsvormen, waaronder de geschepte randvoorwaarden en de aanbevelingen. Het project wordt daarnaast in samenhang met de ontwikkelingen binnen Essentiële Functies opgepakt. Het project wordt concreter en meer resultaatgericht omschreven, waar data een grote rol bij speelt. Een innovatief kernelement van dit project is de flexibiliteit om in te spelen op de ontwikkelingen of signalen die zich vanuit de data of Yeph (samenwerking Youke, Pluryn en 's Heerenloo op het gebied van Essentiële Functies). Kortom, vraaggerichte inzet vanuit het project. Dit sluit goed aan bij de vraaggerichte aanpak van de herziening van het transformatieprogramma. Het projectplan biedt de kaders van dit project, waar veel ruimte blijft om in te spelen op behoeften op basis van actualiteit. Dit project maakt daarnaast onderdeel uit van een breder programma welke ook verbonden is met deze resultaten en doelen. Bijvoorbeeld de koppeling tussen maatwerk en triage en de inrichting van voorkomen van uithuisplaatsing.

Hieronder is een visuele weergave van het programma te vinden, inclusief een opsomming van de elementen van het project 'Voorkomen verblijf'.

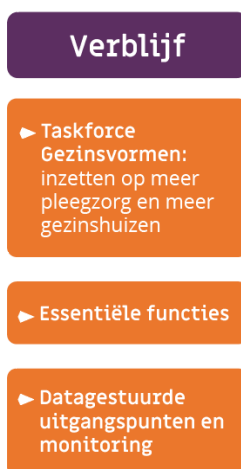
Figuur 1. Visuele weergave herziene transformatieprogramma

Uitgangspunten van de regionale transformatie:

- Bottom up
- Lerende organisatie (uitwisseling in borging)
- Aansluiten bij het lokale, regionale en bovenregionale



Figuur 2. Elementen van project 'Voorkomen verblijf'



Kortom, het project 'Voorkomen verblijf' bouwt verder op de basis vanuit het project 'Taskforce Gezinsvormen' waarbij de koppeling met datagestuurde werken en Essentiële functies wordt gemaakt om in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen en signalen.

3. Aanleiding

De ambitie, zoals vermeld in de “vraagstelling en achtergrond”, is niet nieuw. De regio streeft al jaren naar minder uithuisplaatsingen. Als een uithuisplaatsing toch nodig is, is de ambitie om dit zo thuis mogelijk te organiseren. Door toekenning van extra middelen vanuit het transformatiefonds kan een extra impuls gegeven worden aan deze ambitie, onder andere door het inrichten van dit project dat in kan spelen op actuele ontwikkelingen en signalen.

4. Opbouw

Het project speelt in op signalen en ontwikkelingen vanuit drie invalshoeken:

► *Taskforce Gezinsvormen*

Zoals hierboven toegelicht bouwt dit projectplan verder op het project Taskforce Gezinsvormen. Een voorbeeld van een concrete casus die binnen dit project speelde (en nog steeds speelt) is het adviseren en begeleiden van pleeggezinnen bij hun zoektocht naar uitbreidingsmogelijkheden (in stenen of een financiële compensatie). De route hiernaar toe is nog niet uitgestippeld. Vanuit het project kunnen de knelpunten op dit gebied geïnventariseerd en opgepakt worden, zodat er voor de toekomst een duidelijker beeld ontstaat van de diverse mogelijkheden in soortgelijke gevallen. Hier is in het project ‘Taskforce Gezinsvormen’ een basis voor gelegd, maar nog geen verdere uitwerking. In samenspraak met de beleidsmedewerkers worden lopende zaken opgepakt.

► *Datagestuurd werken*

Vanuit de gemeenten wordt er veel geregistreerd. Toch zitten er verschillen tussen de registraties tussen gemeenten. De een registreert meer/minder, maar ook wordt er gewerkt met afwijkende definities. Dat maakt dat het lastig is om een eenduidig beeld te krijgen over jeugdhulp in de regio. Datagestuurd werken zorgt voor meer inzicht en gefundeerde beslissingen. Een belangrijke stap om (regionaal) datagestuurd te gaan werken is dan ook het uniformeren van de regionale data. Dit zorgt ervoor dat regionale monitoring beter mogelijk wordt. We hebben een extern bureau (Aspectu) gevonden dat ons daarin wil begeleiden. Het bureau zet een dashboard op. De eerste stap is het eenmalig laden van het dashboard met behulp van gegevens uit het berichtenverkeer. Deze lokale data wordt geladen en door het bureau geanalyseerd. De analyse richt zich enkel op verblijf. Er wordt gekeken naar ontwikkelingen, opmerkelijke zaken, dubbelingen e.d.

Het proces ziet er in de tijd als volgt uit:

Fase 1: Inzicht in gebruik, kosten en samenhang in Jeugd domein

- Resultaat: inzicht kosten en gebruik in de vorm van een presentatie obv onze rapportages
Tijdschema: oplevering 30 dagen na volledige/juiste aanlevering databestand en lading productenboek

Fase 2: Inzicht in beïnvloedingsscenario's.

- Uitkomst fase 1 en input gemeenten/regio; welke deelgebieden kunnen versterken?
- Resultaat: Presentatie met verdieping in projectgebieden/thema's (bijvoorbeeld Verblijf, GGZ, ambulante begeleiding)
Tijdschema: oplevering 14 dagen na fase 1

Fase 3: Microscan: gevoeligheidsanalyse en inzicht in verbeterpotentieel

- Resultaat: Verdieping van de gekozen thema's middels een microscan op product/aanbieder combinaties
- Tijdschema: 30 dagen na acceptatie fase 2

De uitkomsten vanuit deze eerste stap zullen mede bepalend zijn voor de praktische doelen en stappen die er vanuit dit project geformuleerd en gezet zullen worden. De uitkomsten van deze eerste stap worden gedeeld in de regiogemeenten, om zo met elkaar te leren. basis hiervan kunnen al dan niet meerdere productcodes geanalyseerd worden.

Essentiële Functies

Per 1 april 2020 is de opdracht voor de essentiële functies (zeer gespecialiseerde jeugdzorg met verblijf) gegund aan Yeph, een samenwerkingsverband tussen Youké, Pluryn en 's Heerenloo. Hiermee vernieuwen de U16 gezamenlijk de specialistische zorg is die belangrijk is voor een kleine groep kinderen en gezinnen waarbij de veiligheid en/of de ontwikkeling in gevaar is. De opdracht van essentiële functies is gestoeld op diverse uitgangspunten:

- De zorg verplaatsen, niet het kind door middel van het toevoegen van de expertise van Yeph aan de betrokken (tweedelijns)hulpverleners wanneer dit belangrijk is om plaatsing in een essentiële verblijfsvoorziening te voorkomen
- Integrale zorg op maat, ook binnen de essentiële verblijfsvoorzieningen (bijv. doorgaan school/ hobby's en behandelinzet).

Het middel om dit te bereiken is denkkraft in complexe situatie, het zogeheten expertiseteam (vanaf 1 juni)

Aanvullend is de opdracht aan de regio's om meer voorliggende voorzieningen/ informele zorg en voorzieningen in de tweede lijn te ontwikkelen. Dit maakt dat afschalen vanuit Yeph beter mogelijk wordt of instroom in de Essentiële functies teruggedrongen wordt. De projectleider zal nauw verbonden zijn met de betrokkenen bij Yeph en de gemeenten. Zo is de projectleider tijdig om de hoogte van ontwikkelingen en signalen omtrent zowel de opdracht van Yeph als de opdracht voor de regio Utrecht West. De projectleider denkt mee en faciliteert om obstakels weg te nemen en nieuwe paden te verkennen.

5. Doelstelling

De opstart van Yeph en de datasturing zijn tijdens het schrijven van dit projectplan in volle gang. De doelen kunnen in die projectplan dan ook op hoofdlijnen weergegeven worden, maar zullen tijdens het verdere verloop van het project geconcretiseerd worden. De kracht van het project is de flexibiliteit. Dit geeft ruimte om op dynamische wijze concrete doelen te formuleren.

De overkoepelende doelstelling van het programma is om alle jeugdigen zo thuis en gewoon mogelijk te laten opgroeien in de regio Utrecht West. Het overkoepelende doel van het project kan als volgt worden beschreven:

Door verbindingen te leggen tussen specialistische vormen van verblijf (Yeph), opgedane kennis omtrent gezinsvormen/ pleegzorg en een eenduidige manier van monitoren zorgen we met elkaar voor inzicht in de ontwikkelingen en knelpunten. Het doel is om de knelpunten op te pakken zodat de zorg voor jeugdigen in Utrecht West zo thuis mogelijk georganiseerd kan worden.

Zo thuis mogelijk zet niet alleen op de vorm die zo thuis mogelijk is, maar ook de locatie. Het is en blijft van belang dit soort voorzieningen ook binnen de regio goed op orde te hebben. Dit maakt plaatsen buiten de regio minder vaak noodzakelijk. Het klemmt nog te veel aan de bovenkant, om het aan de voorkant te verbeteren. Dit project richt zich op specialistische jeugdhulp. Het is een belangrijke stap om de beweging naar voren te organiseren. Door de koppeling met datagestuurde werken kan er ingespeeld worden op actuele ontwikkelingen.

6. Afbakening

Dit projectplan is vooral procedureel ingestoken. De concrete inzet zal toegelicht worden in een nog volgend plan van aanpak (zomer 2020). Daarnaast is dit een dynamisch project. Datagestuurde werken vraagt flexibiliteit om in te spelen op opvallende ontwikkelingen.

Daarnaast richt dit project zich voornamelijk op de specialistische jeugdhulp. Voorkomen van uithuisplaatsing heeft natuurlijk nog altijd de voorkeur. Deze ambitie staat centraal in onder andere de uitvoeringspraktijken van 'Meer hulp in Huis'.

7. Risico's en kansen

Risico	Maatregel	Verantwoordelijk
De regiogemeenten ervaren onrust bij geüniformeerde data	Er wordt benadrukt dat het uniformeren van de data niet tot doel heeft om de regiogemeenten te vergelijken en te controleren. Het biedt handvatten om met elkaar steviger samen te werken, gericht op concreet inzicht.	Projectleider
De gewenste samenwerking komt niet van de grond.	Vroegtijdig met elkaar in gesprek om de gemeenschappelijke doelen helder te hebben en daarmee vroegtijdig draagvlak te creëren.	Projectleider in samenspel met de beleidsadviseurs binnen de regio
Verbeteradviezen hebben geen draagvlak bij gemeenten en/of zorgaanbieders	Conceptadviezen tijdig bespreken met gemeenten en zorgaanbieders	Projectleider en programmamanager.

8. Fasering

(Tussen)resultaten/ producten	Startdatum	Einddatum
- Oplevering eerste geüniformeerde data - Afstemmingsgesprek met Yeph - Afstemming gemeente Woerden	01-06-20	01-07-20
Plan van aanpak schrijven	01-07-20	01-08-20
Uitgewerkt afspraken omtrent vervolg/ borging <i>De borging heeft steeds aandacht in het project. Dit betreft de (schriftelijke) vervolgspraken die met elkaar gemaakt worden.</i>	01-12-20	31-12-20

De fasering zal in de praktijk niet zo omljnd zijn. Ook al voor het plan van aanpak is de projectleider volledig inzetbaar. Hierover zal regelmatige afstemming plaats vinden met het PT UW SD, zoals dit het geval is met het gehele transformatieprogramma.

9. Organisatie

Madelon Kos treedt in dit project op als projectleider. Edith Warmerdam is programmamanager over de projecten binnen de transformatie. Het is van belang dat er tussen projectleider met diverse partijen nauwe afstemming is. Dit betreft o.a.:

- Beleidsmedewerkers van de diverse gemeenten (afhankelijk van lopende vragen en behoeften n.a.v. Yeph en de data- analyse)
- Allard Bolland/ Tijn van den Brink (Inkoop & Monitoring)
- John Stevens (Aspectu)
- Yeph (o.a. Anniek v/d Ploeg en Saskia Peerenboom)
- Diverse zorgaanbieders, afhankelijk van de geconcretiseerde doelen.